

# 比较

(摘 要) (1(年起  
 这么人 元文化  
 )。自 州 加拿  
 国人 多样  
 台 区隔  
 充分 大  
 义  
 制度化。加拿大  
 任务并不仅仅在  
 获得主权的分  
 同)多元文化主  
 )" " 89" ;;<

策起  
 的多  
 带  
 下  
 拿大  
 的历史

是一  
 问题的  
 ) (年  
 来起 家也  
 国的 多样性同  
 学者从比较视野  
 元文化主义 詹姆斯(^3S< ]4j)!" 年发

国内 表的  
 加拿 欧洲、  
 化主 多元  
 受并 很多  
 早在 事实  
 会削弱  
 去 自 &

作者  
 全球事务学院客  
 (>)本  
 & —

实了当初这些学者的担忧,他们一再发声否定多元文化主义,声称其已彻底“失败”。针对欧洲政治精英在多元文化主义上的态度转折,国内有学者较早地进行了关注。有学者将之归结为政党的政治需求与公众的经济需求相结合的结果,认为欧洲经济发展呈现颓势导致本土居民认为移民抢走工作机会,而政客则利用这一点通过反对多元文化主义迎合选民。<sup>(8)</sup>还有学者将多元文化主义政策的“失败”归因于欧洲人强烈的本土文化观念和文化优越感。<sup>(9)</sup>但这些学者却忽略了这样一个事实:作为政策起源地的加拿大,仍在坚守多元文化主义,并始终将其视为基本国策。众所周知,加拿大也曾受2008年金融危机影响,但政客们并没有通过批评多元文化主义来迎合选民。加拿大也是一个以白人为主的国家,尽管没有欧洲历史悠久,却也拥有令人自豪的文化,可其并没有因此而容不下其他族群的文化。本文回溯多元文化主义在欧洲“失败”以及在加拿大尚未“失败”的历史,分析出现不同结果的原因,认为加拿大政治精英之所以还未放弃多元文化主义,应有三方面原因:其政策覆盖面更为广泛;加拿大在平衡统一认同和文化多元方面做得更好;加拿大多元文化主义政策的制度化程度更高。

### 一、概念化多元文化主义

有学者考证,多元文化主义(Multiculturalism)第一次作为名词来使用是在1967年,当时美国新墨西哥州主管初等教育与西班牙语教学的爱德华·麦德那(Edward Medina)在一份报告中用了多元文化主义一词来指称新墨西哥各族裔取得生活成功的关键原因。<sup>(6)</sup>从文本来看,麦德那所说的多元文化主义一词似乎应该是指处理文化多样性的一种策略。<sup>(#)</sup>不过,作为一种处理民族和族群关系的社会政策,最早是由加拿大政府在20世纪70年代就开始推行,并在1982年成为联邦政策的。此后包括澳大利亚、美国、英国等西方多国开始学习并采用这种新政策。对于这一点,国内学者阮西湖早在20世纪

80年代就认识到,并著文介绍。<sup>(7)</sup>但有意思的是,无论是加拿大政府,抑或是最早介绍加拿大多元文化主义政策的学者,他们大多谈的是政策本身是什么,而未对多元文化主义下过明确定义。因此,曾研究过美国多元文化主义起源的王希在2000年就指出,多元文化主义始终没有一个清晰的、公认的定义,并认为“实践中的‘多元文化主义’与其说是一种严格的理论,不如说是一种象征性的政治口号”。进一步地,王希不再纠结于多元文化主义是什么,而是从美国的情况出发,提出多元文化主义的多功能性或多面向性,他认为“多元文化主义具有多种功用,既是一种教育思想、一种历史观、一种文艺批评理论,也是一种政治态度、一种意识形态……多元文化主义者力图从各自的角度描述一个‘不带偏见和歧视的更为美好的美国’的图画,希望将美国文化看成是所有种族和族裔文化交融的结果。”<sup>(%)</sup>

多元文化主义的多功能性或多面向性这一说法也影响了后来研究加拿大多元文化主义政策的学者,如王俊芳认为,多元文化主义“既指一种思想又指一种政策,还指多元共存的社会”,“多元文化共存的社会是一种现实,多元文化主义是基于该事实的一种理念和世界观,而多元文化主义政策又是基于多元文化主义理念之上的政府政策。”<sup>(%)</sup>不过,将多元文化主义等同于多元共存的社会可能不够精确,多元共存的社会可以用“多元文化的”(Multicultural)来形容,但直接等同就弱化了多元文化主义的理念与政策之意。英国社会学家斯图尔特·哈尔(Stuart Hall)就主张将作为形容词的“多元文化的”(Multicultural)与作为名词的“多元文化主义”(Multiculturalism)区分,认为多元文化主义是用来处理多元文化社会中所产生的多元性问题的策略和政策。<sup>(%)</sup>

与之前很多学者不同,王俊芳试图对多元文化主义给出一个更为清晰的概念界定,她提出,多元文化主义中的“元”主要指代族群(Ethnicity),“文化”则主要指价值观,“多元文化”可以理解为在加拿大共存的多种族群文化。<sup>(%)</sup>王

— 1% —

俊芳对多元文化主义的定义可能是受到加拿大政治哲学家金里卡( \_:00 MgH0:5PG) 的影响。众所周知,文化一词覆盖面极其广泛,其内涵可以延伸至阶级、性别、宗教、政治意识形态等。而金里卡则将多元文化主义中的文化一词限定在了民族( 2Gn:3<) 和族群( . NS<:5 LJ3E1) 范畴,他甚至提出,自己所使用的“一种文化”( + 5E0NEJ4) 就是“一个民族”( + <Gn:3<) 或“一个人民”( + 143Y 104) 的同义词。金里卡还区分了民族( 2Gn:3<) 和族群( . NS<:5 LJ3E1) 的不同,他认为民族是一种历史形成的共同体,这个共同体或多或少在制度上是完整的,并且占有一块领土,共享一种独特的语言和文化。而族群则往往指不占有一块领土的移民群体。<sup>(11)</sup> 加拿大所推行的多元文化主义确实更接近于金里卡的理解,其主要是一套以包容方式处理国内民族、族群多样性问题的理念和政策,甚至在实践过程中其政策覆盖面还可以包括其他弱势群体,如妇女、性少数群体等。相比于加拿大,欧洲人普遍所理解的多元文化主义则更为狭窄,后者所需要处理的主要是来自欧洲以外的移民所带来的问题。<sup>(12)</sup>

## 二、多元文化主义在欧洲的“失败”

&(! ( 年 ! ( 月,德国时任总理默克尔在所属基督教民主联盟( , SJ;:N:G< -4H35JGn:5 p<:3<,简称基民盟) 党团会议上宣称德国的多元文化主义已经死亡。她说“&( 世纪’( 年代早期,我们引进了很多外国劳工,现在他们跟我们生活在一起。我们曾经骗自己以为他们不会久居,有一天他们会走,但那不是事实。当然,曾经的趋势一直是说‘让我们采取多元文化主义方法,一起开心生活。’但这个方法已经彻底失败了。这就是为什么融合非常重要,那些想成为我们社会一部分的人,不仅要遵循我们的法律、宪法,也要学习我们的语言。他们必须知道德语,这必须被高度重视。这意味着对融合的需求是未来几年的主要任务。”<sup>(13)</sup> 默克尔的表态标志着她对移民的自由主义立场朝向保守主义转变,这是德国政界精

— !%6 —

英在移民问题上集体右转的部分体现。在她之前,其党内同志、时任巴伐利亚州总理霍斯特·泽霍费尔( A3J;N 144S304J) 也发表了一番反对多元文化主义的言论“我们基民盟与主流日耳曼文化站在一起,反对多元文化主义——多元文化主义已死。”<sup>(16)</sup> 泽霍费尔还说“在对移民进一步开放之前,德国应该对那些拒绝融合的人更强硬一些。”其更号召停止从土耳其和阿拉伯国家移民。<sup>(17)</sup> 基民盟政治精英反对多元文化主义的表态是对德国主流社会反移民呼声的正向回应。该年早先时候,时任德国中央银行董事蒂洛·萨拉辛( fS:03 1GJGa:<) 出版了一本反移民的书《德国自取灭亡》,提出穆斯林移民的涌入削弱了德国的活力。<sup>(18)</sup> 该书观点尽管存在争议,却成为了畅销书,足见德国主流社会已经弥漫着一股反移民情绪。

继默克尔之后,时任英国首相卡梅伦在 &(! 年 & 月的一次讲话中也宣称英国的多元文化主义“失败”了。卡梅伦首先指责多元文化主义削弱了集体认同,造成了族群区隔( . NS<:5 ;4LY J4LGN:3<) : “我接下来要说的来自英国的经验,不过我相信对我们( 欧洲) 来说存在普遍的教训。在英国,一些年轻人发现很难跟其父母在家信奉的传统伊斯兰教保持一致,这些父母移居西欧国家时,其习俗一直维持原样。但这些年轻人也发现很难跟英国保持一致,因为我们允许在国家多元文化主义( 1NGM4 HEQn:5EQNEJG0;:H) 的教条下弱化集体认同。根据这些教条,我们鼓励不同文化各自分别存在,并且也跟主流文化分别存在。我们未能提供使他们感受到我们同属一个社会的愿景。”接着,卡梅伦认为违背主流价值观的言行借多元文化主义之名得以大行其道,“我们甚至容忍那些区隔社会( 14LJ4LGM4F 53HHE<:N:4;) 以完全违背我们价值观的方式运转。所以,当一个白人持有令人讨厌的观点,比如种族主义观点时,我们会谴责它们。但当同样难以接受的观点或宗教行为来自一个非白人时,我们就变得过分谨慎,以致害怕去反对它们。……这种过分宽容只会强化那些没被完全共享的意识,并使得一些年轻穆斯

林感到无所寄托。”最后,他指控多元文化主义最终将导致部分穆斯林走向极端主义,“对归属感或信仰的探索可能将他们引导向极端主义意识形态。当然,他们不会一夜之间变成恐怖分子。但我们在(英国)以及很多欧洲国家所看到的是一种极端化的过程。”<sup>(1%)</sup>如果说默克尔只是埋怨多元文化主义阻碍了移民融入主流社会,那么卡梅伦则更强调多元文化主义对社会的危害性。

同月,时任法国总统萨科齐也加入反对多元文化主义的阵营。在一次电视采访中,萨科齐明确表示多元文化主义“失败”了。他说“在民主国家,我们太过关心移民自身的认同,但却不够关心移民接受国家的认同。我们必须尊重人与人之间的不同,这一点非常好。但我们不想要的是使社会成为一个个区隔的社会。如果我们移民到法国,我们应该接受融合进一个社会,即民族社会。如果我们不想接受这一点,法国不会欢迎我们。像英国或美国那样的国家,发展这种造成区隔社会的多元文化主义,已经强化了极端主义。忘记自己属于同一个民族社会的任何一人,而去发展自己的一套以反对他人。我们不想要这样的……我的立场如下:我们的穆斯林同胞,可以信奉他们的宗教,像任何其他同胞一样,比如犹太人、新教徒、天主教徒,但是,这种宗教必须是法国的伊斯兰教,而不能是在法国的伊斯兰教。”<sup>(1%)</sup>很显然,萨科齐高度同意默克尔和卡梅伦的观点,也认为多元文化主义削弱了集体认同,造成了国民间的区隔,从而强化了极端主义。

虽然欧洲三大国首脑关于多元文化主义“失败”的讲话密集发布于&(1)年末至&(!!)年初,给人造成一种欧洲是在&(1)年才意识到需要进行政策转换的印象。但实际上,欧洲多国在此前几十年就一直存在着对多元文化主义的激烈批评声音。!"\$年6月,英国保守党议员鲍威尔通过英国广播公司发表反移民演讲,认为英国每年允许大约#万外来移民入境,未来不久将会有)#(万移民及其后裔,这无异于自取灭亡。此类反移民观点也得到很多英国民众的支

持,当时一项全国性民意调查显示,\$&D的人赞同鲍威尔的观点。一些英国人对外来移民,特别是穆斯林一直存有偏见,印裔英籍作家萨尔曼·鲁西迪(1G0HG<]E;SF:4)!"\$\$年出版的带有反伊斯兰性质的小说《撒旦诗篇》(fS4 1GNG<:5 c4J;4;)在英国广受欢迎可以说是一个例证。<sup>(1%)</sup>英国女记者梅勒尼·菲利普(/40G<:4 CS:00:1;) &(('年出版的《伦敦斯坦》一书也代表了部分英国民众的看法,作者在书中充分表达了对外来移民涌入英国的恐惧以及外来宗教特别是伊斯兰教侵蚀基督教的担忧,她说“在多元文化主义和提倡‘多样性’的名义下,地方政府机构正在系统性地将基督教排挤出去。”<sup>(%)</sup>排外思想在法国也有一定的民意支持,作为&(世纪\$(年代中期才进入公众视野的极右翼政党,国民阵线([J3<N <GY N:3<G0) <sup>(%)</sup>的政纲向来以反对多元文化主义、反移民、反伊斯兰的民族主义立场著称,自!"\$\$年总统选举起,其候选人的第一轮得票率都在!(D以上,<sup>(%)</sup>可见有相当一部分法国民众是支持这些立场的。至于德国,有学者指出,其本土居民一直存在着比较强烈的排外情绪,直到&(年,外籍劳工及后裔都不能获得公民权,表明德国政府和大多数民众希望这些移民将来能够返回原居住地,而不是永远和本土居民生活在一起。<sup>(%)</sup>

&(世纪最后几十年,非洲、中东和东南亚地区大量难民的涌入确实引发了部分欧洲国家民众对多元文化主义的反感以及对移民的抵制,而&!世纪头十年发生的政治事件和变动则加剧了这种反感和抵制。&((!年"月!!日,美国发生了举世震惊的恐怖袭击事件,使欧洲人也感受到伊斯兰极端分子带来的不安全感。&((&年和&(6年荷兰两位反伊斯兰社会精英皮姆·佛图恩(C:H [3JIEg<)和提奥·凡高(fS43 eG< B3LS)接连被暗杀,以及&(6年和&(#年伊斯兰极端主义者分别制造的西班牙和伦敦爆炸事件,使得欧洲民众加重了对外来移民特别是穆斯林的恐惧和政治抵制。&((\$年发生的金融危机及随之而来的经济大衰退则进一步加深了这些恐惧。

— !%# —



文化团体成员克服充分参与加拿大社会的文化壁垒。第三,政府将为了国家团结(2013年)来促进所有加拿大文化团体的接触和交流。第四,政府将继续帮助移民习得至少一种加拿大官方语言以使他们充分参与加拿大社会。”<sup>(16)</sup>加拿大多元文化主义的核心是群体与文化有关的权利,而文化的核心是语言。考虑到加拿大是英、法双语国家,特鲁多讲话中的多元文化主义是放在双语框架内的,他提出的推进路径包含了希望新移民习得英语或法语的期待,但特鲁多也明确表示了对其他文化群体母语存续和发展的尊重与鼓励。加拿大联邦政府在具体的政策制定中,很注意向这方面倾斜,比如,在有充分需求的公立小学中,教授英语、法语以外的语言课程和英语文化、法语文化以外的文化课程,同时在大学中,将人文社会科学研究领域拓展到非英语、法语语言文化的领域。<sup>(17)</sup>

特鲁多讲话可以看成是加拿大联邦政府正式在全国范围内实施多元文化主义政策的开始,不过加拿大并没有止步于此,而是将多元文化主



如果排除法语人,那么欧洲裔白人可能只占到加拿大总人口的6%。同时,加拿大政府所设计的多元文化主义政策,其覆盖面要远远超过欧洲诸国。根据一份对皮埃尔·特鲁多1981年多元文化主义政策讲话的官方解释文件,加拿大政府其实意在支持和鼓励所有加拿大人想要保留的文化和文化团体。<sup>(#)</sup>而根据1988年《加拿大多元文化主义法案》,加拿大的多元文化主义“承认加拿大社会所有成员维护、加强和分享他们文化遗产的权利”。<sup>(#)</sup>这意味着加拿大多元文化主义政策不仅仅针对新移民,也覆盖了原住民、法裔加拿大人等。尽管加拿大多元文化主义政策有各种不完善之处,但它们却跟所有加拿大人的利益捆绑在了一起。<sup>(#)</sup>而且正是因为多元文化主义理念的深入,加拿大的少数族群切实得到了利益。原住民获得了更多更大的自治权,他们取得了民族(20%)的地位,在保留地中实行自治,生活在北极圈以北的因纽特人(0.5%)更是形成了面积高达60万平方公里的努纳武特领地(20%)及努纳维克(20%)、努纳斯亚武特(20%)、因纽维亚鲁特(0.5%)自治地方。<sup>(#)</sup>法语加拿大人所看重的语言权利得到加倍维护,法语的独特地位不仅在魁北克省继续受到重视,并且也扩展到联邦和其他各省。新移民群体的文化与宗教权利也有了法律和政策保障,不列颠哥伦比亚省(VJ)列治文市(55号街)的“宗教超市”生动体现了这一点,该条街上聚集了汉传佛教、藏传佛教、锡克教、伊斯兰教、天主教、基督教等各大宗教活动场所,供新移民群体和建国人民群众随意“选用”。由于加拿大多元文化主义政策牵涉面要比欧洲广得多,而大多数少数群体也受惠于该政策,这事实上制约了政策变动,联邦政府一旦表态停止支持多元文化主义将引来拥有大量选票的少数族群的反对,进而影响执政党的执政地位。

第二,加拿大多元文化主义政策在平衡一体和多元方面做得更好。欧洲政治精英宣判多元

文化主义“失败”的主要理由是,它宽容了移民群体独特文化的存在,同时也造成了有别于主流社会的区隔社会,这些区隔社会不仅自外于主流社会,相互之间的交集也不多,从而降低了国家的统一性和社会的团结性。换言之,欧洲的多元文化主义政策没能处理好尊重文化多元和维护国民统一性的平衡问题。<sup>(#)</sup>虽然政客们的因果推理是否成立在学术上尚有争议,不过对于很多在欧洲生活时间较长的居民而言,他们的直接观感确实是:大量涌入的移民并没有很好地融入主流社会,而是形成了一个区隔的社会。有一位英国的媒体专栏作家在卡梅伦发表完多元文化主义已经失败的讲话后,也以自己的亲身经历在《卫报》上讲述英国正在经历族群区隔,即人们按照种族界限主动进行隔离。这种区隔在学校和社区生活中非常明显,一些移民尽量避免跟非本族群的人过从甚密。<sup>(#)</sup>族群区隔的现象在德国也存在,有学者通过研究1990—2000年德国劳工的雇主—雇员数据,发现这期间德国的工作与生活场所一直存在着严重的族群区隔,并且少数族群员工不仅与本土员工区隔,也跟其他少数族群员工区隔。<sup>(#)</sup>尽管区隔社会的存在事实上可能不应该仅仅归咎于多元文化主义政策,但欧洲的多元文化主义看起来并没有包含一体化或融合(0.5%)这一目标,这使得普通民众甚至政治精英认为区隔社会源自多元文化主义的归因是合理的。与欧洲不同,加拿大在多元文化主义政策设计时,极为看重一体和多元的平衡。在皮埃尔·特鲁多1981年的讲话中,他不仅鼓励文化多元,更鼓励各个文化群体充分参与到加拿大社会以及相互之间的交融,并明确指出多元文化主义政策是为了国家团结。<sup>(#)</sup>1988年出台的《加拿大多元文化主义法》也贯彻了平衡一体与多元的精神,特别是突出强调了消除参与加拿大社会的任何壁垒。<sup>(#)</sup>加拿大政府在通过移民政策来促进移民融入方面做得可圈可点。首先,政府对绝大多数经济移民都作了英语或法语要求,要求移民申请者参加标准化考试并达到相应分

— 150 —

数,从而大大减轻甚至消除了这些移民融入的语言障碍。其次,政府在经济移民类别方面向有加拿大学习经历、工作经验、近亲属的申请者倾斜,使得那些在申请前就已经积累了与加拿大社会千丝万缕关系的申请者更容易获得永久居民身份。通过一系列政策设计和倾斜,加拿大移民的总体表现可以说非常优异。根据加拿大融入测量指数( , G<GF:G< 0<F4j 03J /4G;EJ:<L 0<M4LJGN:3<)



( &# ) 23G5P , ] :5P , /E0N:5E0NEJG0:;H :: G ;SGH , ;Gg; +<L40G /4JY  
P40 ,fS4 \_G;S:<LJ3< C3;N ,SNN ;: 8 8 bbb\* bG;S:<LJ3<13;N\* 53H8 <4b; 8b3J0FY  
e:4b; 8b1 8&!#8!&8!68G<L40G =H4JP40 =HE0N:5E0NEJG0:;H =:: =G =;SGH8\*  
( &' ) ] EISe4< , /G0:;4 ,A3b . EJ314 03;N 0G:NS :< HE0N:5E0NEJG0Y  
:;H , [ :<G<5:G0 f:H4; , SNN ;: 8 8 bbb\* 0N\* 53H 853<N4<N8FF! &&G\$5 =  
\$%&( =!! T8D(<)T